

ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ
Юридический факультет
Кафедра «Теории и истории государства и права»

Управление таможенной деятельностью
Методические рекомендации по семинарским занятиям студентов

Новосибирск 2017

УДК

ББК

Кафедра теории и истории государства и права

Составитель: М.И. Вычугжанин, к. ю. н

Управление таможенной деятельностью: методические рекомендации семинарским занятиям студентов Новосиб. гос. аграр. ун-т. Юрид. фак.; сост.: М.И. Вычугжанин. – Новосибирск 2017г.

Методические рекомендации предназначены для студентов, обучающихся по специальности 38.05.02 – Таможенное дело.

Утверждены и рекомендованы к изданию на заседании кафедры теории и истории государства и права (протокол №___ от 2017 г.).

Введение

Цели и задачи, решаемые при изучении дисциплины «Управление таможенной деятельностью».

Курс «Управление таможенной деятельностью» направлен на получение знаний, умений и навыков, формирование компетенций, необходимых в будущей профессии сотрудника таможенного органа. Студенты получают представление об особенностях профессиональной деятельности в таможенных органах и о требованиях, предъявляемых к профессиональной подготовке специалиста в области таможенного дела.

Основной целью изучения Управления таможенной деятельностью является – получение студентами систематических знаний о становлении и развитии управления таможенной деятельностью в России.

Исходя из этого основными задачами изучения курса являются:

- получить представление о характере складывания управления таможенной деятельностью;
- выявить общее и особенное в структуре, функциях и направлениях управления таможенной деятельностью в Российской Федерации;
- научиться анализировать основные источники по управлению таможенной деятельностью в России и выделять особенности.

Особенности (принципы) построения дисциплины

Необходимый уровень качества подготовки специалиста является системообразующим фактором в динамической системе учебного процесса по ООП и предполагает логическую последовательность изучения дисциплин.

Учебная дисциплина «Управление таможенной деятельностью» является значимой при изучении вопросов теории и практики управления таможенной деятельностью в Российской Федерации на протяжении всей её истории и на современном этапе.

Содержание и организация самостоятельной работы по подготовке к семинарскому занятию

Самостоятельная работа студентов по подготовке к семинарскому занятию рассматривается как одна из форм обучения, которая предусмотрена ФГОС и рабочим учебным планом по специальности 38.05.02 – Таможенное дело (квалификация «специалист таможенного дела»). Целью самостоятельной (внеаудиторной) работы студентов является обучение навыкам работы с учебной и научной литературой и практическими материалами, необходимыми для изучения курса «Управление таможенной деятельностью», и развитие у них способностей к самостоятельному анализу полученной информации.

В процессе изучения дисциплины студент могут выполнять следующие виды самостоятельной работы:

- подготовка к устному опросу по всем темам курса;
- выполнение тестовых заданий;
- выполнение контрольной работы;
- - подготовка к экзамену.

Содержание тем семинарских занятий

Занятие 1

Управление таможенной деятельностью: общие подходы.

1. Введение в учебную дисциплину. Понятие таможенной деятельности, функции и признаки управления таможенной деятельностью.

2. Методологические подходы к решению проблем управления таможенной деятельностью.

3. Функциональный подход к управлению таможенной деятельностью.

4. Процессно-ориентированный подход к управлению деятельностью таможенных органов.

5. Статистика в управлении и управление эффективностью таможенной деятельностью.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение и назовите основные признаки управления таможенной деятельностью.
2. В чём сущность функционального подхода к управлению деятельностью таможенного органа.
3. В чём заключается функция планирования деятельности.
4. Назовите этапы алгоритма прогнозирования.
5. Что представляет собой стратегическое планирование.
6. Решение каких задач предполагает планирование деятельности таможенных органов.
7. Какие в зависимости от длительности периода различают планы в таможенных органах.
8. Сколько уровней планирования в таможенном деле.
9. В чём сущность функции организации деятельности.
10. Перечислите компоненты процессной стратегии.
11. Дайте определение понятию «процесс».
12. Что включают в себя основы процессно-ориентированного подхода в таможенных органах.
13. Какие группы процессов выделяют.
14. Перечислите принципы процессно-ориентированного подхода управления деятельностью таможенных органов.

15. Понятие, предмет и основные мероприятия специальной таможенной статистики .
16. Правовое обоснование ведения статистики внешней торговли.
17. Эффективности и действенность управленческой структуры таможенных органов и их критерии. Основные требования к их показателям.
18. Типология показателей качества государственных таможенных услуг.
19. Понятие производительности и её оценка.

Кейс-ситуация

В зависимости от длительности периода, в течение которого предполагается решить поставленные задачи, планы могут быть: долгосрочными; среднесрочными; текущими.

Далее. В зависимости от характера решаемых задач в системе ФТС России разрабатываются: организационные планы; целевые программы развития; планы-задания по перечислению таможенных платежей.

Вопрос. Определите: какие планы разрабатывают на уровне:

1. ФТС России и РТУ;
2. Таможни.

Занятие 2

Правовое обеспечение управления развитием таможенной деятельностью в России.

1. Нормативная база, регламентирующая таможенную деятельность в России.
2. Управление развитием в Стратегии развития таможенной службы России.

3. Управление развитием таможенной деятельности России в дорожной карте.

4. Административное принуждение в управлении таможенной деятельностью в России.

Контрольные вопросы

1. Проведите классификацию нормативно-правовой и законодательной баз, регламентирующих таможенную деятельность.
2. Какие разделы ТК ТС находят дополнения в Федеральном законе о таможенном регулировании в Российской Федерации.
3. Цель разработки Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.
4. Что определяет Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации.
5. Что является стратегической целью таможенной службы Российской Федерации.
6. Основные направления развития таможенной службы Российской Федерации.
7. Какими факторами определяется необходимость совершенствования системы управления в Стратегии развития таможенной службы.
8. Перечислите основные задачи развития системы управления.
9. Главный ориентир Агентства стратегических инициатив.
10. Цели проекта «Совершенствования таможенного администрирования».

Эссе

1. Сопоставьте раздел второй ФЗ-311 «О таможенном регулировании...» и раздел второй ТК ТС. Выявите дополнения.
2. Перечислите законодательные акты, в которых должны быть внесены изменения согласно Дорожной карты проекта «Совершенствование таможенного администрирования».

Занятие 3

Обеспечение управления таможенной деятельностью в таможенных органах.

- 3.1. Обеспечение экономической безопасности России таможенными методами.
- 3.2. Метрологическое обеспечение таможенной деятельности России.
- 3.3. Документационное обеспечение таможенной деятельностью России.
- 3.4. Информационно-техническое обеспечение таможенной деятельностью.

Контрольные вопросы

1. Что трактует Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года в рамках обеспечения экономической безопасности страны таможенными методами.
2. В чём вы видите деятельность таможенных органов в сфере национальной безопасности.
3. Что такое метрология.
4. Дайте определение метрологическому обеспечению ФТС России.
5. Перечислите основные задачи метрологического обеспечения таможенных органов.

6. Чем достигается качество метрологического обслуживания технических средств.
7. Назовите задачи метрологической подготовки должностных лиц таможенных органов.
8. Какое управление ФТС России курирует метрологическую подготовку.
9. Каковы основные задачи документационного обеспечения.
10. Понятие и задачи документационного обеспечения.
11. Основные задачи, организация, нормативная и правовая база документационного обеспечения.
12. Руководство отделом документационного обеспечения.
13. Управленческие решения начальника отдела документационного обеспечения.
14. Понятие и задачи информационной технической политики.
15. Механизм внедрения новых информационных технологий.
16. В чём организационная структура ЕАИС.
17. Программные продукты управленческой деятельности.
18. Разработка автоматизированных информационных систем ФТС России.
19. Информационно-аналитическая система «Мониторинг-Анализ».
20. Общие сведения об АС АДППР «Аналитика-2000».

Занятие 4

Управление таможенной деятельностью: моделирование, совершенствование и проблемы.

- 4.1. Моделирование управления таможенной деятельностью.
- 4.2. Совершенствование управления таможенной деятельностью.
- 4.3. Проблемные вопросы теории и практики управления внешнеторговой деятельностью.

Контрольные вопросы

1. Понятие моделирования управления таможенной деятельностью, виды и характеристики её методологий.
2. Информационная среда таможенного органа как база эффективного управления процессами изменений его работы.
3. **Стандарт IDEF1** как инструмент анализа и изучения взаимосвязей: понятие, назначение и функции.

Занятие 5

Управление деятельностью таможенных органов на основе МС ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества».

1. Международные стандарты ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества»: назначение, структура и основные требования.
2. Совершенствование системы управления таможенным органом на основе МС ИСО серии 9000.

Контрольные вопросы

1. Для чего предназначен блок международных стандартов ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества».
2. В чём заключается принципиальное требование стандарта ИСО 9001:2008.

3. Назовите этапы методической схемы совершенствования системы управления таможенным органом на основе МС ИСО серии 9000.
4. Какие мероприятия включает первый этап.
5. Чему должна быть равна весомость показателя в матрице для оценки соответствия системы управления требованиям ГОСТ Р ИСО 9001:2008.
6. Какие мероприятия включает в себя второй этап.
7. В чём сущность третьего этапа.
8. Что предполагает заключительный этап.
9. Чем определяется качество документации.
10. Нарисуйте и прокомментируйте цикл управления качеством.
11. В соответствии с каким законом осуществляется стандартизация: его содержание и назначение.
12. Перечислите и дайте краткую характеристику принципам менеджмента качества.

Учебно-методическое обеспечение

Основная литература

1. Управление таможенной деятельностью [текст] : учебное пособие / В. Ф. Волков ; под общ. ред. В.В. Макрусева. - 10 Юр. фак Санкт-Петербург : Интермедия, 2015. - 220 с.
2. Управление таможенными органами [текст] : учебное пособие для спец. "Таможенное дело" / В. Ф. Волков ; под ред. В.В.Макрусева. - Санкт-Петербург : Интермедия, 2015. - 204 с.

Дополнительная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. – М.: Юридическая литература, 1997.
2. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Учеб. пособие. – М.: Экономика, 2000.
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2002.
4. Ансофф И. Стратегическое управление /Пер. с англ. М., 1989.
5. Атаманчук Г.В. Управление - социальная ценность и эффективность. М., 1995.
6. Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор. – М.: Аспект Пресс, 2002.
7. Антикоррупционная политика. Учебное пособие / Под ред. Г.А. Сатарова. – М.: РА «СПАС», 2004.
8. Бурганова Л. А, Савкина Е.Г. Теория управления Элтона Мэйо. – Казань: Изд-во Казан. гос. технол. ун-та, 2007.
9. Вортман М.А, Лифшиц АС. Разработка управленческого решения: Текст лекций / Науч. ред. В.И. Куликов. – Иваново: Ивановский гос. ун-т, 1999.
10. Василенко И.А. Принятие решений в государственном управлении // Власть. 1994. № 10.
11. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. М., 1998.
12. Введение в государственное управление. В 3 кн. / Под.ред. В.В. Афанасьева. М., 1998.
13. Глущенко Е.В., Захарова Е.В., Тихонравов Ю.В. Теория управления: Учебный курс. – М.: Вестник, 1997.
14. Глущенко В.В., Глущенко И.И. Исследование систем управления: социологические, экономические, прогнозные, плановые, экспериментальные исследования. – М., 2000.

15. Гневко В.А. Государственное и муниципальное управление: Менеджмент территорий и отраслей. – СПб.: ИУЭ, 2001.
16. Гончаров В.В. В поисках совершенства управления: руководство для высшего управленческого персонала. Т. 1–2. – М., 1998.
17. Государственная служба: теория и организация: Курс лекций / Под ред. Е.В. Охотского, В.Г. Игнатова. – Ростов н/Д: Феникс, 2002.
18. Государственное и муниципальное управление: история, теория и практика: Сб. науч. статей и сообщений. – Казань: Изд-во КГТУ, 2002.
19. Государственное и муниципальное управление: Справочник / Отв. ред. Н.И. Глазунов. М.: Магистр, 1997.
20. Глазунова Н.В. Государственное (административное) управление. М., 2005.
21. Государственное управление: теория и организация. Учебник. – М.: Статут, 2000.
22. Государственное управление: основы теории и организации / Под.ред. В.А. Козбаненко. М., 2003.
23. Государственная политика и управление. В 2 частях. Часть 1. Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: «Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН)», 2006.
24. Гневко В.А. Государственное и муниципальное управление. СПб., 2001.
25. Государственная служба (комплексный подход): Учебное пособие / Отв. ред. А.В. Оболонский. М., 1999.
26. Гражданское общество против коррупции в России / Под ред. М.Б. Горного. – СПб.: Норма, 2002. Безумов А.А., Чиботарев Г.Н. Принципы разделения властей в государственном устройстве РФ // Государство и право. 1998. № 10.

27. Гельман. В. Сильная исполнительная власть: президент и его правительство // Политическая социология и современная российская политика/ Под ред. Г. Голосова, Е. Мелешкиной. СПб., 2000.
28. Дегтярев А.А. Принятие политических решений: учебное пособие. Издательство: КДУ, 2004.
29. Диксон П. Фабрики мысли. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2004.
30. История государственного управления России / Под ред. А.Н.Марковой. – М., 1997.
31. Крозье М. Феномен бюрократии. М., 1994.
32. Крячиков В.А., Савицкий В.А., Ржевский В.А., Чисурпова Н.М. Судебная власть в РФ: конституционные основы организации и деятельности // Государство и право, 1999, № 5.
33. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика Издательство: Питер, 2004.
34. Матюшин М.Н. Государственная политика и управление. Ярославль, 2004.
35. Основы теории государственного управления. Учеб. для вузов. Ф.И. Шамхалов. М.: Экономика, 2003.
36. Пикулькин А.В. Система государственного управления. Издательство: Юнити-Дана, 2007.
37. Публичная политика – 2004. Сборник статей / Под ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб.: Норма, 2004.
38. Политика и общество. Методы управления, влияния, познания. Сборник статей аспирантов факультетов прикладной политологии и социологии ГУ-ВШЭ./ Отв. ред. М.Ю. Урнов, Л.В. Поляков, Г.И. Иванченко. – М., 2006.
39. Роль правозащитных организаций в принятии государственных решений и влияние на общественное мнение / Под ред. Т.И. Виноградовой. – СПб.: Норма, 2005.

40. [Теория управления. Учебник для вузов - 3 изд.](#) И. К. Быстряков, А. М. Масс, В. Ф. Уколов., М., 2007.
41. Типы руководителей – стили управления. – Новосибирск: Наука, 1992.
42. Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. – М.: Экономика, 2003.
43. Теория государственного управления. Учеб. для вузов Г.В. Атаманчук. М.:Омега-Л, 2011.
44. Теория государственного управления. Учеб. для вузов Г.В. Атаманчук. М.:Омега-Л, 2009.
45. Уткин В.Е. Государственное и муниципальное управление. М., 2001.
46. Управление персоналом в системе государственной службы: Учеб. пособие / Е.А. Аксенова, Т.Ю. Базаров, Х.А. Беков и др. – М.: ИПК госслужбы, 2001.
47. Чиркин В.Е. Государственное управление. М., 2003.
48. Чиркин В.Е. Публичное управление: Учебник. – М., 2004.

Нормативно правовые акты

- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах. - М., 1982.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1976. – № 17. – Ст. 291.
- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с изм. от 25.03.2014г.)
- О государственной гражданской службе Российской Федерации от 27 июля 2004 года (в ред. от 30.12.2015). Российская газета. – 2004.

- О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. (в ред. от 01.06.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712
- О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ (в ред. от 16.05.2001 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.
- О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. (в ред. от 29.06.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
- О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания РФ: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. (в ред. от 22.10.99. № 185-ФЗ) // СЗ РФ. – 1994. – № 8. – Ст. 801; 1999. – № 43. – Ст. 5124.
- О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 2. – Ст. 231.
- Таможенный кодекс «Таможенного союза» (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)
- Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2010г. № 437-ФЗ) // СЗ РФ. 2002г. № 1 (ч. 1). Ст. 3; 2011г. № 1. Ст. 49.
- Федеральный закон от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. от 02.02.2006г. № 19-ФЗ, с изм. и доп. от 18.07.2009г. № 187-ФЗ) // СЗ РФ. 2004г. № 31. Ст. 3215; 2006г. № 6. Ст. 636; 2009г. № 29. Ст. 3624.